

ירושלים, כ"ד תמוז תש"פ
16 יולי 2020
פרוטוקול מס' 35

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית מיום 4.5.2020

פרוטוקול מס' 35

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד ליטל דוד, מנהלת מחלקה בכירה, ייעוץ משפטי (בפועל), חברה

מר רועי דרור, מנהל תחום בכיר ממשל, אגף ממשל וחברה, נציג יחידה מקצועית

גב' רותם אליהו, ראש תחום (רפורמות ושינויים ממשלתיים), אגף ממשל וחברה, נציגת יחידה מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מימוש אופציה שנייה להארכת התקשרות עם חברת תאסק למתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה - בהתאם להודעת מכרז מרכזי מס' מ.16.9.0.1 - עבור אגף ממשל וחברה

שם הספק ומספרו: תאסק תל אביב ייעוץ אסטרטגי בע"מ (ח.פ. 513596445)

תאריכי ההתקשרות: שנה מיום חתימת הסכם

שווי ההתקשרות: בהתאם ליתרה הריאלית הקיימת בהזמנה ע"ס 2,801,227 (מחושב עפ"י היתרה הנומינלית בהזמנה

בניכוי חשבונות שטרם שולמו ועבודות שטרם הוגשו בגינן חשבונות) – **ללא צורך במקור תקציבי נוסף מעבר ליתרה זו**

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' רותם אליהו, ראש תחום (רפורמות ושינויים ממשלתיים), ממנה עולה כדלקמן:

אגף ממשל וחברה החל בחודש מאי 2018 בהתקשרות עם חברת הייעוץ תאסק מתוקף המכרז המרכזי לסיוע בתהליכי

תכנון, בקרה ומדידה (מממ 2014 26). זאת, לאחר ביצוע הליך בחירה בהתאם להוראת התכ"מ של מכרז זה, ואישור

פרוטוקול הבחירה ע"י ועדת המכרזים ביום 28.11.2017 (פרוטוקול מס' 45).

מטרתה העיקרית של ההתקשרות היא לספק שירותי ייעוץ וסיוע לאגף ממשל וחברה בשני פרויקטים רוחביים שמוביל

האגף: הליך סקירת הוצאות ממשלתי (מהלך שמטרתו לגבש מתווים להתייעלות ולחיסכון במשרדי הממשלה), וגיבוש

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד תמוז תש"פ
16 יולי 2020
פרוטוקול מס' 35

מדד ביצוע ממשלתי (מדד השוואתי לבחינת יכולות הביצוע, הניהול והשירות במשרדי הממשלה), במסגרתו הופץ לפני כשנה משוב השירות הפנים-ארגוני לכל עובדי משרדי הממשלה ויחידות הסמך. כמו כן, ההתקשרות נועדה לסייע לאגף ממשל וחברה בפרויקטים רוחביים נוספים הנוגעים לשיפור יכולות הביצוע של הממשלה, וכן פרויקטים בעלי חשיבות ברמה הממשלתית, כגון סיוע בביצוע סקירות השוואתיות ואיגום מידע אודות ההתמודדות של מדינות שונות עם משבר הקורונה בתחומים ממשליים.

ועדת יועצים מיום 28.11.2018 אישרה (פרוטוקול מס' 53) את הרחבת ההתקשרות, החל מיום הודעה לספק על ההרחבה כמפורט בהחלטת הוועדה ועד לתום תקופת ההתקשרות ביום 15.5.2019, בהיקף כולל של 2,139,930 ₪ בתוספת מע"מ. זאת, בהתאם לתקנה 3ג לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

ועדת יועצים מיום 2.4.2019 אישרה (פרוטוקול מס' 20) את הארכת ההתקשרות והרחבתה, החל מיום הודעה לספק על ההרחבה כמפורט בהחלטת הוועדה ועד לתום תקופת ההתקשרות בהיקף כולל של 2,991,000 ₪ בתוספת מע"מ. זאת, בהתאם לתקנה 3ג לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. ההרחבה בוצעה בהתאם להודעה שניתנה לספק מכח סעיף 6.4 להוראת התכ"ם בעניין המכרז המרכזי והסכם ההארכה נחתם ביום 28.5.2019.

ועדת יועצים מיום 16.12.2019 אישרה (פרוטוקול מס' 52) הרחבת ההתקשרות, החל מיום הודעה לספק על ההרחבה כמפורט בהחלטת הוועדה ועד לתום תקופת ההתקשרות ביום 28.5.2020, בהיקף כולל של 2,991,000 ₪ בתוספת מע"מ. זאת, בהתאם לתקנה 3ג לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

במשך כל תקופת ההתקשרות עד כה, השתמשה היחידה המקצועית במרבית הרכיבים מתוך סך התקציב שהוקצה במסגרת ההסכם כמפורט לעיל, מלבד התקציב שאושר במסגרת ההרחבה האחרונה אשר נמצא עדיין בשימוש. זאת, לאור ההצלחה של ליווי המשרדים במסגרת פרויקט סקירת ההוצאות, הפצה רוחבית של משוב השירות הפנים-ארגוני במסגרת מדד הביצוע הממשלתי, וכן נושאים רוחביים נוספים שהתווספו לסדר יומה של היחידה המקצועית ובהם נדרש סיועה של חברת הייעוץ.

לטובת המשך הפיתוח של הפרויקטים שצוינו לעיל, ולאור שביעות הרצון הגבוהה משירותי הייעוץ בשנה החולפת, מבקשת היחידה המקצועית את אישור הוועדה לממש את אופציית ההארכה של תקופת ההתקשרות בשנה נוספת החל מיום חתימה על הסכם, בהתאם לאמור בסעיף 4.1 להסכם ההתקשרות.

באמצעות התקשרות זו, צפויה היחידה המקצועית להמשיך ולפתח בשנה הקרובה את הפרויקטים שכבר החלו, ובכלל זאת: הרחבת הליווי של משרדים בגיבוש מתווי התייעלות במסגרת סקירת ההוצאות, פיתוח מתודולוגיית סקירת ההוצאות ואימות החיסכון לקראת שנת התקציב 2021, הרצה נוספת של משוב השירות הפנים-ארגוני, פיתוח מדידה אובייקטיבית לתחומי השירות השונים וכן סיוע בפרויקטים רוחביים נוספים הנמצאים על סדר יומה של היחידה המקצועית – ובראשם מתן מענה מקצועי ומהיר לסוגיות רוחביות העולות במסגרת ההתמודדות הממשלתית עם התפרצות נגיף הקורונה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד תמוז תש"פ
16 יולי 2020
פרוטוקול מס' 35

יובהר כי בהתאם לתקציב ההמשכי ולאור היתרות הקיימות בהזמנה, אין צורך בתוספת תקציבית עבור התקשרות זו, אלא בהארכת הסכם ההתקשרות והארכת תוקף ההזמנה במרכבה בהתאם.

לנוכח נימוקי נציגי היחידה המקצועית ולאור שביעות רצונם מטיב השירות שניתן במסגרת ההתקשרות עם תאסק, כמו גם לנוכח רצון השותפים לפרויקטים מטעם משרדי הממשלה האחרים ולאור קיומה של זכות ברירה להארכה בהסכם ההתקשרות עם תאסק, אשר מתאפשרת גם בהתאם להודעת המכרז המרכזי, וכן בשל קיומו של תקציב ואישורו של מנכ"ל המשרד, ניתן לאשר את הבקשה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת, בהתאם לסעיף 4.1 בהסכם ההתקשרות.

דיון הוועדה

נציגי היחידה המקצועית מציגים את הבקשה כמפורט לעיל, ומוסיפים כי לאור העובדה שמדובר בהארכת התקשרות ללא צורך בהקצאת תקציב נוסף על הקיים בתקנה התקציבית הייעודית מכח ההתקשרות האחרונה עם תאסק מר דרור מציין כי ההתקשרות נדרשת לצורך יישום החלטות ממשלה ויישום פרויקטים על דעת המנכ"ל.

בשל מגבלת תקציב והצורך בניהול משאבי המשרד באופן מאוד בררני ומצומצם, ולמרות שמדובר בהארכת התקשרות ללא צורך בתוספת תקציב נתבקשה היחידה המקצועית להבהיר, כמפורט להלן:

1. היחידה המקצועית נתבקשה לפרט על אודות פרויקט סקירת ההוצאות במשרדי הממשלה ולתת דוגמאות למדדי הצלחה ולשינוי שהוטמע. במענה השיבו נציגי היחידה המקצועית כי הצלחת פרויקט סקירת ההוצאות נמדדת בכמות מתווי ההתייעלות שמוטמעים במשרדים ושיעור החיסכון הצפוי בגין יישומם. עד כה הותנעו 47 מתווי התייעלות בשיתוף משרדי הממשלה השונים, כאשר שיעור החיסכון הצפוי בגינם עומד על 10-17% לכל מתווה. בשנה החולפת פותחה בשיתוף חברת תאסק מתודולוגיה לאימות חיסכון לאחר הטמעת מתווה התייעלות – נציגי היחידה צירפו דוגמה של אימות חיסכון בגין פרויקט שהסתיים במשרד האנרגיה. מדד נוסף להצלחת הפרויקט הינו שיעור המימוש של קרן ההתייעלות שהועמדה לשם תהליכי סקירת ההוצאות, שעומדת על היקף שנתי של 200 מלש"ח ונוצלה עד כה במלואה.

2. במענה לשאלה באלו משרדים יש בכוונת היחידה המקצועית להמשיך את הפרויקט, מהו היקף התקציב הנדרש ומדוע התקציב אינו מגיע מתוך תקציב המשרדים הרלוונטיים, השיבו נציגי היחידה המקצועית כי המשרדים אשר יקבלו ליווי במסגרת תהליך סקירת ההוצאות הקרוב ייקבעו במהלך שנת העבודה, בהתאם ליעד החיסכון שייקבע בחוק ההסדרים, עפ"י הסיכום בין הממונה על התקציבים למנכ"ל משרד רה"מ. בנוסף לליווי התהליכים הקיימים והחדשים, תמשיך היחידה בפיתוח המתודולוגיה לאימות החיסכון ובבניית מערך הכלים והתמריצים לתהליך – בהתאם לפירוט שהוגש ואושר במסגרת ועדת המכרזים הקודמת. התקציב במסגרת ליווי הפרויקטים הינו לרוב תקציב תוספתי שנועד לתמוך בעבודה תהליכית, בעוד שהתקציב הנדרש לביצוע ההתייעלות בפועל מגיע לרוב מהמשרדים הרלוונטיים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד תמוז תש"פ
16 יולי 2020
פרוטוקול מס' 35

3. היחידה נתבקשה לפרט על אודות פרויקט מדד ביצוע ממשלתי, מדדי הצלחה ודוגמאות וכן, מהו היקף התקציב שנדרש, במענה השיבו נציגי היחידה המקצועית כי במסגרת פרויקט מדד הביצוע הממשלתי בוצע כאמור משוב השירות הפנים-ארגוני לשנת 2019 שהופץ לכל משרדי הממשלה ויחידות הסמך. המשוב נחל הצלחה מעל למשוער: 48.3% מעובדי המשרדים ויחידות הסמך השיבו על הסקר (17,581 משיבים). בהמשך למשוב התקיימו פגישות עם המנכ"לים של כל המשרדים ויחידות הסמך. בפגישות אלו הוצגו תוצאות המשוב באופן פרטני, הודגשו תחומים לשיפור והומלץ על כלי התערבות בהתאם. במהלך שנת 2020 יופץ משוב ההמשך אשר יאפשר לזהות מגמות בכלל תחומי השירות שנבדקו ובתחומי שירות נוספים.

4. היחידה נתבקשה לפרט על אודות סקירת ההתמודדות של מדינות שונות עם משבר הקורונה בתחומי הממשלה – פירוט והיקפי הפעילות וכן, מהו היקף התקציב שנדרש. במענה השיבו, כי במסגרת ההתמודדות הלאומית עם משבר הקורונה בוצעו עד כה מספר עבודות מטה בסיוע חברת תאסק לבקשת מנכ"ל המשרד – סקירה בינלאומית בנושא סיוע בשכירות, סקירה בינלאומית בנוגע למימוש היבטים חוזיים לעסקים וסיוע בפיתוח כלי מתודולוגי לביצוע הערכה ניהולית לאור משבר. עבודות מטה נוספות יתבצעו בהתאם לבקשת מנכ"ל המשרד.

בנוסף לאמור לעיל מציין מר דרור כי ההתקשרות מנוהלת על בסיס תקציב ייעודי שהתקבל מאגף התקציבים במשרד האוצר לצורך ביצוע ההתקשרות האמורה. הואיל ומדובר בתקציב של שנת 2019, והואיל ולא ניתן להסתמך על העובדה שיועברו העודפים ומכאן שעלול להיווצר מצב שבו המשרד יישא בעלויות למימון משרדים אחרים כאשר למשרד אין תקציב לכך – יו"ר הוועדה הנחתה את היחידה המקצועית להגיע לסיכום עם אגף התקציבים במשרד האוצר שלפיו התקציב להתקשרות יגובה על בסיס עודפים או על ידי תגבור תקציב ייעודי.

ביום 13.5.2020 העבירה היחידה המקצועית אישור מאגף התקציבים במשרד האוצר על שימוש בסך יתרת התקציב משנת 2019.

החלטת הוועדה

נוכח כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

שם הספק ומספרו: תאסק תל אביב ייעוץ אסטרטגי בע"מ (ח.פ. 513596445)

תאריכי ההתקשרות: שנה מיום חתימת הסכם

שווי ההתקשרות: בהתאם ליתרה הריאלית הקיימת בהזמנה ע"ס 2,801,227 (מחושב עפ"י היתרה הנומינלית בהזמנה בניכוי חשבונות שטרם שולמו ועבודות שטרם הוגשו בגין חשבונות) – ללא צורך במקור תקציבי נוסף מעבר ליתרה זו

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד תמוז תש"פ
16 יולי 2020
פרוטוקול מס' 35

כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

22/07/2020

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

19/07/2020

X הילה רבני אמיר
יהונתן לוי

16/07/2020

X רותם אליהו
גב' רותם אליהו, נציגת יח' מקצועית

16/07/2020

X ליטל דוד
עו"ד ליטל דוד